проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРОЛЕТАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КРАСНОСУЛИНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_.2021 № \_\_\_\_\_

х. Пролетарка

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Пролетарского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.08.2007 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пролетарское сельское поселение»», а также постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 16.06.2021 № 55 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь ст. 33 Устава муниципального образования «Пролетарское сельское поселение», Администрация Пролетарского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Пролетарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Пролетарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Пролетарского сельского псоеления А.Н.Богатых

Приложение

к проекту постановления Администрации Пролетарского сельского поселения \_\_\_\_\_\_.2021 № \_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Пролетарского сельского поселения**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах**

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, реализацией мер поддержки бизнеса, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и главой Администрации Пролетарского сельского поселения.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Пролетарском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 10.04.2020 № 34.

Учитывая особенности исполнения бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинмского района (далее – бюджет поселения) в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом рост по собственным доходам составил 15,2 процента, или 1 296,9 тыс. рублей, по расходам – 18,0 процентов, или 1 955,1 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами бюджета поселения составило 314,8 рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлось изменение остатков средств по учету средств бюджета поселения.

В 2020 году удалось достичь положительных итогов исполнения бюджета поселения по собственным доходам.

Наряду с федеральными и региональными мерами дополнительно на местном уровне для пострадавших отраслей предоставлены льготы по земельному налогу собственникам гостиниц.

Реализован обширный перечень неналоговых мер поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы.

Новацией стала передача в бюджеты муниципальных образований:

транспортного налога в полном объеме, в целях пополнения муниципальных дорожных фондов и повышения заинтересованности органов местного самоуправления в его собираемости;

нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 15 процентов.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы бюджета поселения на отрасли культуры, спорта, социальную политику составили 20,5 процентов расходов или 2 629,9 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета поселения отсутствует.

Долговая политика Пролетарского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

За период I полугодия 2021 года исполнение бюджета поселения по доходам составило 2 856,3 тыс. рублей, или 21,0 процент к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 4 853,0 тыс. рублей, или 32,7 процента к годовому плану. По результатам исполнения дефицит составил 1 996,7 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 1 862,3 тыс. рублей.

Уточнены отдельные положения Областного закона от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» в целях урегулирования вопросов предоставления физическим лицам льгот в беззаявительном порядке при наличии нескольких объектов налогообложения по аналогии с федеральными льготами по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Проведена оценка налоговых расходов Пролетарского сельского поселения, обусловленных установленными местными налоговыми льготами. Она осуществлялась с учетом положений постановления Администрации Пролетарского сельского поселения от 19.11.2019 № 122.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году все налоговые льготы носят социальный характер и признаны эффективными.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Пролетарского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 №474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета поселения.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Пролетарского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Пролетарского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Пролетарского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Пролетарского сельского поселения.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

4. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения оплаты труда работников органов местного самоуправления Пролетарского сельского поселения и муниципальных бюджетных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Пролетарском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.2.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в Пролетарском сельском поселении. Размер выплаты будет доведен до размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости 2022 - 2024 годы.

2.2.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий в области культуры.

Расходы направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «Пролетарский СДК», в том числе на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в части повышения заработной платы работникам учреждений культуры.

В Пролетарском сельском поселении созданы условия для удовлетворения потребностей населения в культурно-досуговой деятельности, предоставлены возможности для духовного развития; повышен творческий потенциал самодеятельных коллективов народного творчества.

2.2.3. Физическая культура и спорт

В данной сфере предусмотрена организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в Пролетарском сельском поселении, а так же подготовка спортсменов Пролетарского сельского поселения к участию в районных и областных соревнованиях.

Для этих целей запланировано приобретение наградной продукции и спортивного инвентаря.

2.3. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании Решения Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 28.05.2018 № 78 «О создании муниципального дорожного фонда Пролетарского сельского поселения».

В бюджете поселения на 2022 год предусмотрены межбюджетные трансферты, перечисляемые из бюджета Красносулинского района бюджету Пролетарского сельского поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Красносулинский район» органу местного самоуправления «Пролетарское сельское поселение», в том числе:

на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений и на мероприятия по организации дорожного движения.

2.3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на:

организацию уличного освещения, содержание и ремонт объектов уличного освещения;

мероприятия по содержанию и ремонту объектов благоустройства и мест общего пользования;

мероприятия по уборке мусора и несанкционированных свалок;

дезинфекцию и лабораторный контроль питьевой воды;

возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги;

имущественный взнос некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Планируется в 2022 году строительство газопровода в х. Прохоровка Красносулинского района, Ростовской области.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Пролетарского сельского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

**4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

Политика в сфере межбюджетных отношений будут направлены на содействие сбалансированности бюджета поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Пролетарского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

В соответствии с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

**5. Обеспечение сбалансированности бюджета**

**Пролетарского сельского поселения Красносулинского района**

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

Основным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться бюджетные кредиты. Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**6. Совершенствование системы внутреннего муниципального**

**финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.