**проект**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПРОЛЕТАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КРАСНОСУЛИНСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

х. Пролетарка

Об утверждении бюджетного прогноза

Пролетарского сельского поселения

на период 2020-2030 годов

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 решения Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.08.2007 № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пролетарское сельское поселение» и постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 29.01.2016 № 18 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Пролетарского сельского поселения на долгосрочный период», руководствуясь статьей 33 Устава муниципального образования «Пролетарское сельское поселение», Администрация Пролетарского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить бюджетный прогноз Пролетарского сельского поселения на период 2020-2030 годов согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления Администрации Пролетарского сельского поселения:

от 28.02.2017 № 44 «Об утверждении бюджетного прогноза Пролетарского сельского поселения на период 2017-2022 годов»;

от 27.02.2018 №31 «О внесении изменений в приложение к постановлению Администрации Пролетарского сельского поселения от 28.02.2017 №44»;

от 26.02.2019 №14 «О внесении изменений в приложение к постановлению Администрации Пролетарского сельского поселения от 28.02.2017 №44».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Пролетарского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Пролетарского

сельского поселения Т. И. Воеводина

Приложение

к постановлению Администрации Пролетарского сельского поселения

\_\_\_\_\_\_.2020 № \_\_\_

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ**

**Пролетарского сельского поселения на период 2020-2030 годов**

**Общие положения**

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 191 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне решение Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24 августа 2007 года № 11 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пролетарское сельское поселение» дополнено статьей 15 «Долгосрочное бюджетное планирование»

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Пролетарского сельского поселения на долгосрочный период утверждены Постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 29.01.2016 № 18 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Пролетарского сельского поселения на долгосрочный период».

При формировании бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020-2022 годы бюджетный прогноз Пролетарского сельского поселения был разработан на одиннадцатилетний период 2020-2030 годов.

С учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 26.02. 2019 № 14/1 в Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Пролетарского сельского поселения, увеличен срок разработки бюджетного прогноза Пролетарского сельского поселения до 2030 года.

Бюджетный прогноз Пролетарского сельского поселения на период 2020-2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Пролетарского сельского поселения, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Пролетарского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде, показатели финансового обеспечения муниципальных программ Пролетарского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2020-2022 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.12.2019 № 125 «О бюджете Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетным прогнозом Пролетарского сельского поселения на долгосрочный период не предусмотрен муниципальный долг.

На период 2020 – 2030 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на и104 процента ежегодно.

**1. Прогноз основных характеристик бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Год периода прогнозирования | | | | | | | | | | | |
|  | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | | 2029 | 2030 |
| Показатели бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района | | | | | | | | | | | | |
| Доходы,  в том числе: | 9 649,7 | 9 043,5 | 9 424,5 | 8 793,4 | 9 136,3 | 9 492,9 | 9 863,8 | 10 249,5 | 10 650,7 | 11 067,9 | | 11 501,8 |
| налоговые и неналоговые доходы | 7 912,8 | 8 062,2 | 8 243,5 | 8 573,2 | 8 916,1 | 9 272,7 | 9 643,6 | 10 029,3 | 10 430,5 | 10 847,7 | | 11 281,6 |
| безвозмездные поступления | 1 736,9 | 981,3 | 1 181,0 | 220,2 | 220,2 | 220,2 | 220,2 | 220,2 | 220,2 | 220,2 | | 220,2 |
| Расходы | 9 649,7 | 9 043,5 | 9 424,5 | 8 793,4 | 9 136,3 | 9 492,9 | 9 863,8 | 10 249,5 | 10 650,7 | 11 067,9 | | 11 501,8 |
| Дефицит/  профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам за исключением налоговых доходов, по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (процентов) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 |

**1.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Пролетарского сельского поселения**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на финансовое обеспечение муниципальных программ Пролетарского сельского поселения <1> | | | | | | | | | | | |
| Наименование муниципальной программы Пролетарского сельского поселения | Год периода прогнозирования | | | | | | | | | | |
| 2020  <2> | 2021  <2> | 2022  <2> | 2023  <3> | 2024  <3> | 2025 <3> | 2026 <3> | 2027  <3> | 2028  <3> | 2029  <3> | 2030  <3> |
| «Управление муниципальными финансами» | 4 824,4 | 4 728,7 | 4 837,1 | 4 500,0 | 4 500,0 | 4 500,0 | 4 500,0 | 4 500,0 | 4 500,0 | 4 500,0 | 4 500,0 |
| «Муниципальная политика» | 174,6 | 169,6 | 169,6 | 212,4 | 212,4 | 212,4 | 212,4 | 232,4 | 212,4 | 212,4 | 212,4 |
| «Обеспечение пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, профилактика терроризма и экстремизма» | 56,0 | 12,0 | 18,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 |
| «Развитие транспортной системы» | 571,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Благоустройство территории и жилищно-коммунальное хозяйство» | 1 145,1 | 1 236,2 | 1 499,7 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 |
| «Развитие культуры» | 2 584,9 | 2 134,0 | 2 179,6 | 1 600,0 | 1 600,0 | 1 600,0 | 1 600,0 | 1 600,0 | 1 600,0 | 1 600,0 | 1 600,0 |
| «Развитие физической культуры и спорта» | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| «Формирование современной городской среды на территории Пролетарского сельского поселения» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | х | х | х | х | х | х | х | х |
| Итого: | 9 366,0 | 8 290,5 | 8 714,0 | 7 923,4 | 7 923,4 | 7 923,4 | 7 923,4 | 7 943,4 | 7 923,4 | 7 923,4 | 7 923,4 |

<1> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета поселения и безвозмездных поступлений в бюджет поселения.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.12.2019 № 125 «О бюджете Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по состоянию на 01.01.2020.

<3> Объем бюджетных ассигнований соответствует постановлениям Администрации Пролетарского сельского поселения об утверждении муниципальных программ Пролетарского сельского поселения по состоянию на 01.01.2020.

Примечание.

Муниципальная программа Пролетарского сельского поселения «Формирование современной городской среды на территории Пролетарского сельского поселения» реализуется с 2018 по 2022 год.

х – не подлежит заполнению.

**1.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики**

**Пролетарского сельского поселения на период 2020-2030 годов**

Бюджетный прогноз Пролетарского сельского поселения на период 2020-2030 годов разработан на основе прогноза социально-экономического развития Пролетарского сельского поселения на 2020-2022 годы.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Пролетарского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика.

Бюджетная политика Пролетарского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Пролетарского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать План мероприятий по росту доходного потенциала Пролетарского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района и сокращению муниципального долга Пролетарского сельского поселения до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации Пролетарского сельского поселения от 10.06.2019 № 54 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Пролетарского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района и сокращению муниципального долга Пролетарского сельского поселения до 2024 года».

***Основные подходы в части собственных***

***(налоговых и неналоговых) доходов***

За период 2010 – 2011 годов наблюдается снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов Пролетарского сельского поселения на 1,2 процента. За период 2012-2016 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует увеличение доходной части бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района с ростом на 34,6 процентов к фактическим поступлениям 2012 года. За период 2017 – 2018 годов наблюдается снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов Пролетарского сельского поселения на 4,9 процента. В 2019 году наблюдается увеличение собственных доходов на 17,6 процентов к фактическим поступлениям 2018 года.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района к 2030 году увеличатся на 22,0 процента.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, фонда среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020-2022 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.12.2019 № 125 «О бюджете Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В прогнозируемом периоде по прогнозу социально – экономического развития сельского поселения на 2020 2022 годы ожидается рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

***Основные подходы в части областной финансовой помощи***

По итогам 2019 года уровень дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов составил 7,9 процента от собственных доходов бюджета поселения. В 2020 году в бюджете Пролетарского сельского поселения Красносулинского района дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности составляет 11,2 процента от налоговых и неналоговых поступлений. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2021 году составит 9,6 процентов, в 2022 году 11,7 процентов от собственных доходов бюджета поселения.

Целевые средства на 2020-2023 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.12.2019 № 125 «О бюджете Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На долгосрочный период с 2023 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2022 года.

***Основные подходы в части расходов***

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2020 – 2022 годы расходы учтены в соответствии с принятым решением Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения о бюджете сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. На период 2023– 2030 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В расходах на 2021 и 2022 годы учтены условно утвержденные расход в соответствии с решением Собрания депутатов Пролетарского сельского поселения от 24.12.2019 № 125 «О бюджете Пролетарского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с 2023 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде и обеспечением рисков в случае ухудшения поступлений доходных источников.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Пролетарского сельского поселения. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал - это благоприятное самочувствие жителей Пролетарского сельского поселения, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ) будет проведена эффективная бюджетная политика по реализации национальных целей и задач государства.

Также необходимо начиная с 2020 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента Российской Федерации, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата работников учреждений культуры.

На период до 2030 года в поселении будут реализовываться приоритетные проекты по основным направлениям стратегического развития Ростовской области.

Реализация Указа будет осуществляться путем развития института государственных и муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов государственные и муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности государственных и муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

***Основные подходы к долговой политике***

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего сельскому поселению обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Пролетарского сельского поселения на период до 2030 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Пролетарского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для поселения условиях.